

OFFRE EXCEPTIONNELLE
JUSQU'AU 30 JUIN

100€ DE RÉDUCTION SUR LA CARTE D'ABONNEMENT
FRANCE - EUROPE - AFRIQUE DU NORD

OFFRE ENTREPRISE ⁽¹⁾ 199€/AN AU LIEU DE 299€ ⁽²⁾	PRIX PUBLIC 299€/AN AU LIEU DE 399€ ⁽²⁾
--	--

Découvrir la carte



(1) Accessible aux entreprises membres de l'Union des Entreprises de l'Aviation Commerciale (UEAC) et (2) Tarif HT, hors frais de service applicables jusqu'au 30 juin 2019 inclus. Éligible de la carte possible jusqu'au 7 juillet 2019 maximum, non valable pour les renouvellements de carte. 20% de frais de service applicables pour un achat sur airfrance.fr. Les vols en France métropolitaine et vers l'étranger, l'Europe, l'Asie et l'Australie.

HOP AIRFRANCE

GO SHOW - AFTER SHOW
CHANGEZ DE VOL SANS FRAIS
POUR UN DÉPART PLUS TÔT OU PLUS TARD

RÉDUCTIONS SUR 100% DES VOLS⁽¹⁾

RÉSERVATION 100% FLEXIBLE

AVANTAGES 100% EXCLUSIFS

Final cut

Le trou de la sécurité sociale existe-t-il vraiment ?

Entre transferts et autres compensations, ce sont les "plombiers" budgétaires qui décident in fini du montant du solde



Mécomptes publics, François Ecalle

En 2018, le régime général de sécurité sociale des salariés du secteur privé non agricole a dégagé un excédent de + 0,5 Md€, mais son solde a peu de sens si on ne lui ajoute pas celui du fonds de solidarité vieillesse (FSV) qui finance une partie de ses pensions de retraite. Il est même préférable de considérer plutôt le solde cumulé de tous les régimes obligatoires de base et du FSV, soit un déficit de - 1,5 Mds€.

La distinction entre régimes obligatoires de base et complémentaires a toutefois des fondements surtout historiques, comme celle entre assurance chômage et sécurité sociale au sens juridique. Pour les comptes nationaux, ce sont des administrations de sécurité sociale (ASSO) comme les autres. Les ASSO incluent également en France la CADES (Caisse d'amortissement de la dette sociale) et le FRR (Fonds de réserve pour les retraites). En effet, la CADES porte la dette des régimes de base de sécurité sociale à leur place et le FRR accumule des réserves destinées à les financer. Le solde du compte des ASSO était excédentaire en 2018 à hauteur de + 10,8 Mds€ grâce à la CADES.

Il existe donc plusieurs définitions de la sécurité sociale qui correspondent à des soldes différents, excédentaires ou déficitaires en 2018, mais aucun de ces soldes n'a de signification.

“Il existe plusieurs définitions de la sécurité sociale qui correspondent à des soldes différents, excédentaires ou déficitaires en 2018, mais aucun de ces soldes n'a de signification”

La sécurité sociale reposait à l'origine sur un modèle bismarckien d'assurance, où les prestations dépendent des cotisations et où celles-ci doivent équilibrer les prestations. Elle a évolué vers un modèle beveridgien où, dans une logique de solidarité, les prestations sont indépendantes des cotisations et doivent être financées par l'impôt et par l'État.

Les dispositifs d'assurance et de solidarité sont aujourd'hui indistinctement mêlés et le solde des comptes de la sécurité sociale, quelle que soit sa définition, dépend de la répartition des impôts affectés entre l'État, les régimes sociaux et les divers fonds. Ce partage est devenu déterminant, les impôts constituant 35 % des recettes des ASSO.

Usine à gaz

Or les canaux de transmission des recettes fiscales vers les caisses et fonds de la sécurité sociale forment une usine à gaz que seuls peuvent comprendre quelques spécialistes de la tuyauterie budgétaire des directions du budget et de la sécurité sociale. En outre, le schéma de cette usine change tous les ans, notamment pour s'adapter aux évolutions des dispositifs de baisse des cotisations sociales. Ces baisses sont en effet compensées, ou non, par l'État, selon des modalités variables en fonction de l'importance du solde de la sécurité sociale que les plombiers budgétaires veulent faire apparaître. La loi de programmation des finances publiques de janvier 2018 a ainsi plafonné l'excédent potentiel des ASSO au-delà de 2019.

“Les canaux de transmission des recettes fiscales vers les caisses et fonds de la sécurité sociale forment une usine à gaz que seuls peuvent comprendre quelques spécialistes de la tuyauterie budgétaire des directions du budget et de la sécurité sociale”

Le solde des comptes de la sécurité sociale n'a donc plus guère de signification et seul le solde du compte des administrations publiques dans leur ensemble en a une.

Le site www.fipeco.fr développe les analyses de François Ecalle.

A lire également