

Hétéroclites

# La relative inconnue des engagements hors bilan de l'État

Le plus lourd concerne les retraites des fonctionnaires pour un montant de 1 771 milliards d'euros en 2023



© Freepik



*Mécomptes publics,  
François Ecalle*

Si la dette publique est au cœur de beaucoup de débats de politique économique, l'État prend des engagements classés "hors bilan" qui sont moins commentés mais peuvent être aussi lourds de conséquences.

Ces engagements hors bilan sont des obligations potentielles à l'égard de tiers dont l'existence ne sera confirmée que par la survenance d'événements incertains hors du contrôle de l'État. Ils sont très hétérogènes, et on y trouve par exemple la garantie des emprunts contractés par des entreprises ou des engagements de versement de prestations sociales. Leurs modes de valorisation sont aussi très divers : valeur actualisée des pensions

dues aux agents en poste ou en retraite à législation inchangée jusqu'à leur décès pour les engagements de retraite, montant de la subvention votée en loi de finances pour certaines aides aux entreprises. En outre, si les engagements explicites sont presque tous recensés et valorisés, l'inventaire des engagements implicites est loin d'être exhaustif. Par exemple, l'État a une responsabilité implicite d'assureur en dernier ressort en cas de catastrophes nationales dont l'étendue et le montant sont indéterminés.

“Ces engagements hors bilan sont des obligations potentielles à l'égard de tiers dont l'existence ne sera confirmée que par la survenance d'événements incertains hors du contrôle de l'État. Ils sont très hétérogènes.”

La totalisation des engagements hors bilan de l'État annexés à ses comptes a donc peu de sens, mais il est intéressant de connaître l'importance de certains d'entre eux au 31 décembre 2023.

Les garanties de remboursement de dettes s'élèvent à 281 milliards d'euros, dont 53 milliards pour les prêts bancaires garantis dans le cadre du plan d'urgence de 2020-2021, mais aussi, par exemple, 51 milliards pour les emprunts de l'Unédic. La garantie des dépôts des particuliers sur les livrets d'épargne réglementés représente 637 milliards. Le capital callable mais non appelé du mécanisme européen de stabilité, créé pour venir en aide aux pays en difficulté financière, est de 126 milliards.

### Deux “anomalies significatives”

L'engagement d'équilibrer les comptes des régimes spéciaux de retraite des entreprises publiques par des subventions s'élève à 262 milliards d'euros, dont 150 milliards pour celui de la SNCF. Le financement des retraites de ses propres agents représente pour l'État un engagement de 1 771 milliards d'euros. Dans certains pays comme les États-Unis, ces engagements de retraite sont comptabilisés comme une dette de l'État. Leur montant est très dépendant du taux d'actualisation retenu (0,55 % hors inflation au 31 décembre 2023) : une hausse d'un point de ce taux réduirait ces engagements de 340 milliards.

“Ces engagements hors bilan sont certifiés par la Cour des comptes comme l'ensemble de la comptabilité générale de l'État”

Ces engagements hors bilan sont certifiés par la Cour des comptes comme l'ensemble de la comptabilité générale de l'État, mais sous réserve de deux “anomalies significatives” s'agissant des comptes de 2023 : l'omission d'engagements pris par l'État en faveur de BPI France (45 milliards) et, surtout, ceux pour le remboursement des emprunts émis par l'Union européenne dans le cadre de son grand plan de relance (jusqu'à 75 milliards pour la France) dans le cas où celle-ci ne trouverait pas les ressources propres nécessaires, ce qui est assez probable.

Le site [www.fipeco.fr](http://www.fipeco.fr) développe les analyses de François Ecalle.

[S'inscrire à la newsletter Économie Politique](#)

## A lire également

[Mécomptes publics - les chroniques de François Ecalle](#)

Publié le 07/05/2024

Catégories :

Economie / Mécomptes publics /

## Réutiliser cet article

Cet article est une œuvre protégée. Son utilisation donne lieu à des droits d'exploitation et de rediffusion interne et externe. [Nous consulter](#).