



+ 1,055 million en vingt-cinq ans

## Emplois publics : le règne du toujours plus

Des données provisoires montrent une nouvelle progression importante des effectifs de la fonction publique de décembre 2022 à juin 2024 : + 103 000



© Freepik



*Mécomptes publics,  
François Ecalle*

Le gouvernement vient d'annoncer des économies considérables qui pourront difficilement être réalisées sans une réduction des effectifs de la fonction publique, ce qui ne manquera

pas de soulever de vifs débats. Pour les éclairer, quelques rappels de l'évolution des emplois dans les trois fonctions publiques peuvent être utiles.

Leurs effectifs étaient au total de 5 694 000 personnes à la fin de 2022. Ils étaient supérieurs de 1 055 000 à ceux de la fin de 1997, ce qui correspond à une hausse de 23 %, alors que les effectifs dans le secteur privé ont augmenté de 18 % et la population de 14 % sur cette période. Si les emplois aidés sont ajoutés aux effectifs de la fonction publique, la progression est moins forte mais les emplois aidés sont d'une nature très différente.

“Les effectifs des trois fonctions publiques ont augmenté de 23 % entre 1997 et 2022, alors que ceux du secteur privé ont augmenté de 18 % et la population de 14 % sur cette période”

Les évolutions des effectifs des fonctions publiques d'État et territoriale sont corrigées dans les paragraphes suivants pour tenir compte du transfert de 140 000 agents de l'État aux collectivités locales à la fin des années 2000, en contrepartie de transferts de compétences, et pour être ainsi mesurées à périmètre constant.

Dans ces conditions, il apparaît que les effectifs de la fonction publique d'État (2 543 000 personnes fin 2022) ont augmenté de 7 % de 1997 à 2022 (+ 173 000), ceux de la fonction publique territoriale (1 937 000 personnes fin 2022) de 46 % (+ 564 000), et ceux de la fonction publique hospitalière (1 214 000 personnes fin 2022) de 36 % (+ 319 000).

### **Hausse continue depuis 1997**

La répartition de la hausse des effectifs de l'ensemble de la fonction publique par législature est la suivante : + 386 000 sur 1997-2002 ; + 329 000 sur 2002-2007 ; + 17 000 sur 2007-2012 avec notamment une baisse dans la fonction publique d'État (– 136 000) ; + 145 000 sur 2012-2017 avec un fort ralentissement dans les collectivités locales.

“Pendant la dernière législature (2017 à 2022), la hausse est de + 178 000 au total”

Pendant la dernière législature (2017 à 2022), la hausse est de + 178 000 au total, dont + 96 000 dans la fonction publique d'État, + 45 000 dans les collectivités locales et + 38 000 dans les hôpitaux. Avec les emplois aidés, la hausse totale est seulement de + 67 000.

Des données provisoires laissent anticiper une nouvelle progression importante des effectifs de la fonction publique de décembre 2022 à juin 2024 : + 103 000 contre + 135 000 dans le secteur privé.

Les comparaisons internationales présentent de difficiles problèmes méthodologiques. On peut toutefois noter que la part de la branche “administration, défense, éducation, santé et action sociale” dans l'emploi total était de 29 % en France en 2022, au-dessus des moyennes de la zone euro et de l'Union européenne (24 ou 25 %) ou du ratio de l'Allemagne (26 %), mais au-dessous de celle de la Suède (34 %). De 1997 à 2022, cette part a un peu diminué en

France, en Suède, en Pologne et en Italie, alors qu'elle a augmenté dans les autres grands pays et, en moyenne, dans la zone euro ou l'Union européenne.

Le site [www.fipeco.fr](http://www.fipeco.fr) développe les analyses de François Ecalle.

**[S'inscrire à la newsletter Économie Politique](#)**

**A lire également**

**[Mécomptes publics - les chroniques de François Ecalle](#)**

Publié le 08/10/2024

Catégories :

Economie / Mécomptes publics /

**Réutiliser cet article**

Cet article est une œuvre protégée. Son utilisation donne lieu à des droits d'exploitation et de rediffusion interne et externe. [Nous consulter](#).